МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект закона) разработан вследствие необходимости актуализации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВГД) при применении патентной системы налогообложения (далее –ПСН), а также в связи с необходимостью устранения рисков разночтения нормы, устанавливающей ограничение для применения ПСН по количеству объектов.

Целью проекта закона является обеспечение принципов равенства и справедливого налогообложения на территории Новосибирской области.

1. Проектом закона продолжается ежегодная практика актуализации размеров ПВГД, начатая в 2023 году (в рамках Закона Новосибирской области от 27 ноября 2023 года № 388-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»).

Последние на сегодняшний день изменения размеров ПВГД были реализованы в Законе Новосибирской области от 6 ноября 2024 года № 498-ОЗ «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и рассчитаны исходя из трёх параметров:

– величины минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), установленного на 2025 год в размере 28 050 рублей (с учетом районного коэффициента);

– величины страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, установленной на 2025 год в совокупном фиксированном размере 53 658 рублей;

– индекса потребительских цен (далее – ИПЦ), установленного на 2025 год на уровне 105,2% в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, рассмотренными и одобренными на заседании Правительства Новосибирской области 10 июня 2024 года.

Таким образом, размеры ПВГД, установленные в действующей редакции Закона Новосибирской области от 16 октября 2003 года № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 142-ОЗ), актуальны только для 2025 года и в последующие периоды не будут соответствовать реальным экономическим показателям региона.

Это приведёт к нарушению принципов равенства и справедливости налогообложения, так как налогоплательщики, применяющие упрощенную или общую системы налогообложения, будут уплачивать налоги с учетом роста МРОТ и иных экономических показателей, в то время как налогоплательщики, применяющие ПСН, продолжат уплачивать налоги исходя из экономической ситуации прошлого года.

В частности, данная ситуация окажет негативное влияние на бюджеты муниципальных образований, поскольку доходы от ПСН зачисляются в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов по нормативу 100%.

Методика расчета для актуализации размеров ПВГД сохранена без изменений и в проекте закона исходит из расчетной суммы МРОТ (с темпом роста к 2025 году 111,2%; с учетом задачи по повышению МРОТ в два раза к 2030 году, озвученной Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в ходе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года), страховых взносов на 2026 год и прогнозного размера ИПЦ на очередной финансовый год.

Принцип расчета размеров ПВГД для видов деятельности с физическим показателем «на одного наемного работника» и «без привлечения наемных работников» исходя из размера МРОТ и страховых взносов обусловлен тем, что размер заработной платы наемного работника не может быть менее МРОТ. Соответственно, один наемный работник не может зарабатывать менее суммы своей годовой заработной платы и страховых взносов, которые за него уплачивает индивидуальный предприниматель, поскольку, в противном случае, индивидуальному предпринимателю было бы невыгодно привлекать его к работе.

Одновременно с этим актуализированы размеры ПВГД для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без привлечения наемных работников. Размер налога, подлежащего уплате (с учетом уменьшения на уплаченные за себя страховые взносы) определен для них в сумме, равной сумме налога, подлежащего уплате за одного наемного работника.

Расчет размеров ПВГД для видов деятельности с физическим показателем «на одного наемного работника» и «без привлечения наемных работников» осуществлен с учетом положений пункта 1.2 статьи 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации о праве налогоплательщиков уменьшать сумму налога

на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Расчет размеров ПВГД по видам деятельности с иными физическими показателями (на 1 квадратный метр площади, на 1 тонну грузоподъемности и т.д.) осуществлен исходя из индексации действующих размеров ПВГД по данным видам деятельности на ИПЦ, установленный на 2026 год, на уровне 105,7% в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Новосибирской области, рассмотренными и одобренными на заседании Правительства Новосибирской области 09.06.2025.

2. Проектом закона предлагается внесение изменения в абзац второй подпункта «б» пункта 4 статьи 1 Закона Новосибирской области от 25 февраля 2021 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 60-ОЗ), которое позволит индивидуальным предпринимателям, одновременно осуществляющим такие виды предпринимательской деятельности как розничная торговля и организация общественного питания, применять ПСН и в отношении одного объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, и в отношении одного объекта организации общественного питания.

Проект закона состоит из трех статей. Статьей 1 вносятся изменения в приложения 1 и 2 к Закону № 142-ОЗ. Статьей 2 вносится изменение в Закон № 60-ОЗ. Статьей 3 устанавливается порядок вступления закона в силу.

Проект закона в соответствии с частью 2 статьи 7.1 Закона Новосибирской области от 25 декабря 2006 года № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

В отношении проекта закона проведена процедура оценки регулирующего воздействия (заключение № 22 от 22.07.2025), по итогам которой определено, что расчет новых размеров ПВГД в пределах роста МРОТ является приемлемым. 21 июля 2025 года на Федеральном портале проектов нормативных актов был размещен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в соответствии с которым МРОТ определён с темпом роста к 2025 году 120,7%. В связи с этим был произведен досчет размеров ПВГД до уровня МРОТ, определенного на 2026 год.

Заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области –
министр В.Ю. Голубенко